Mesure C_02: Classification des communes selon les types d'espace décrits dans le projet de territoire du canton de Berne
Explications

Contexte

Pour décrire ses objectifs de développement territorial, le projet de territoire du canton de Berne distingue les types d'espace suivants: «centres urbains des agglomérations», «ceinture des agglomérations et axes de développement», «espaces ruraux à proximité d'un centre urbain», «régions de collines et de montagne» ainsi que «paysages de haute montagne». Conformément à l'approche conceptuelle retenue par le projet de territoire, les limites des communes ne sont pas représentées, et encore moins celles des parcelles.

Afin de permettre la mise en œuvre au niveau local des objectifs de développement territorial énoncés dans le projet de territoire, la fiche de mesure C_02 classifie les communes politiques en fonction des différents types d'espace.

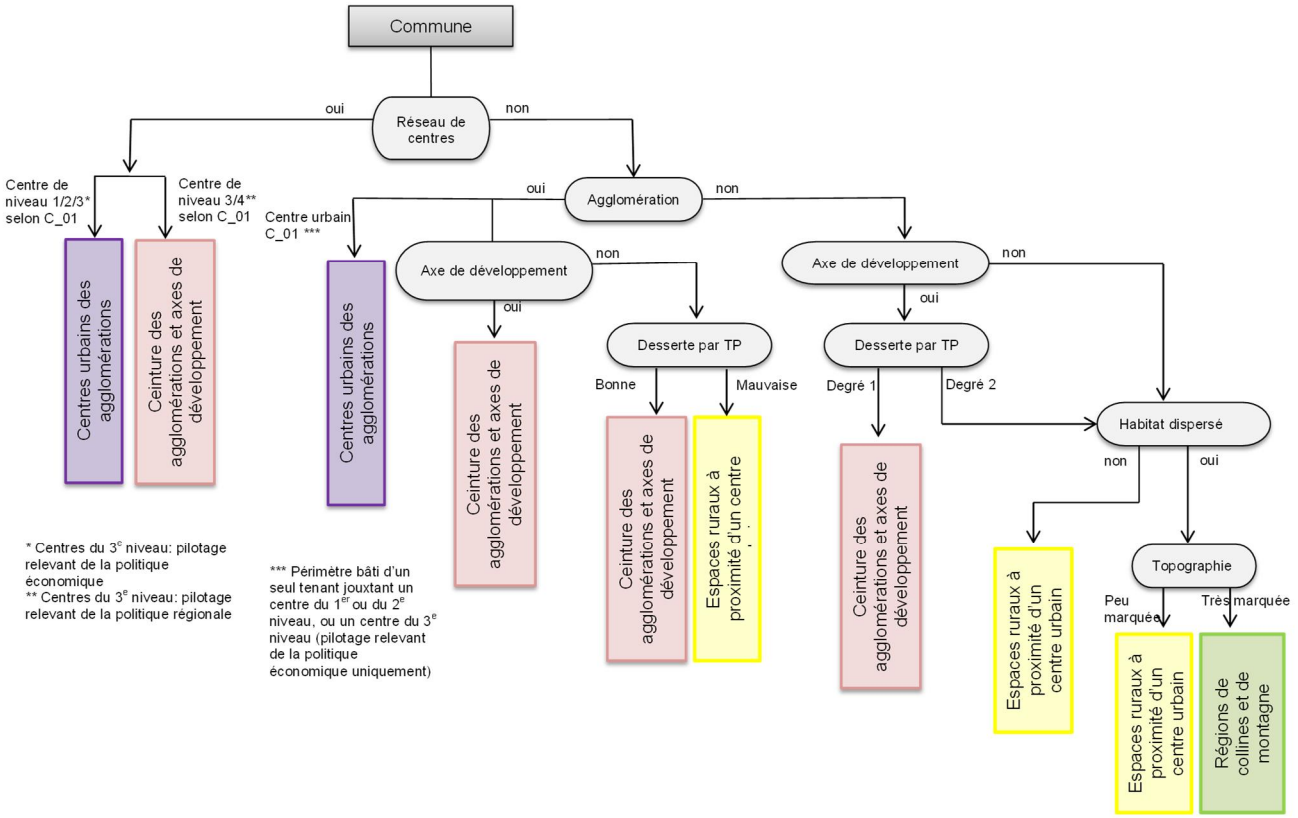
Critères d'attribution

La catégorisation résulte de l'application des critères énoncés ci-après. Ces critères, qui tiennent compte des spécificités communales, sont énumérés par ordre d'importance décroissant:

1. Réseau de centres (centres des niveaux 1 à 4) selon la fiche de mesure C_01: oui / non
2. Périmètre d'une agglomération selon la définition formulée en 2000 par l'Office fédéral de la statistique: oui / non
3. Situation sur un axe de développement selon le projet de territoire du canton de Berne: oui / non
4. Qualité de la desserte par les transports publics selon la fiche de mesure B_10: degré 1 / degré 2
5. Habitat dispersé selon l'Office fédéral du développement territorial (cf. fiche de mesure A_02) : oui / non
6. Topographie: très marquée / peu marquée

Le critère de la «situation sur un axe de développement» se réfère aux axes de développement définis dans le projet de territoire du canton de Berne, et celui de la «qualité de la desserte par les transports publics» à la fiche de mesure B_10 (niveau de qualité de la desserte par les TP = catégorie d'arrêt x accessibilité de l'arrêt en mètres). Pour chaque commune, il y a lieu de déterminer les deux niveaux de qualité prépondérants sur son territoire. Si le niveau D au moins est atteint dans les deux cas, la desserte est réputée de degré 1. S'il ne l'est que dans l'un des deux cas, on est en présence d'une desserte de degré 2 (état des données: procédure de participation, septembre 2014).

Lors de l'attribution d'une catégorie à chaque commune, son pôle urbain joue un rôle déterminant. Il se peut, à cet égard, que les communes de grande taille relèvent de plusieurs types d'espace. Dans ce cas, c'est le plus élevé qui est retenu. Cependant, les dispositions y relatives ne s'appliquent qu'au périmètre d'un seul tenant bâti de manière relativement dense, raison pour laquelle les communes font l'objet d'un traitement différencié. Le verso de la fiche de mesure C_02 précise les périmètres bâtis appartenant au type d'espace le plus élevé.



Arborescence de classification des communes selon les types d'espace

Résultat

Vue d'ensemble de la classification des communes (état: 1er janvier 2018):

Centres urbains des agglomérations

Les villes et communes qualifiées de «centres urbains des agglomérations», au nombre de 21, figurent aux niveaux 1 à 3 du réseau de centres (pilotage relevant de la politique économique) selon la fiche de mesure C_01, ou ont une situation très centrale, au cœur d'une agglomération, et sont dotées d'une desserte par les TP supérieure à la moyenne; de plus, leur tissu bâti jouxte celui du centre.

Ceinture des agglomérations et axes de développement

Les 90 villes et communes situées dans la ceinture d'une agglomération ou sur un axe de développement sont d'une part des centres du 3e niveau (pilotage relevant de la politique régionale) ou du 4e niveau (centres touristiques compris) conformément à la mesure C_01, et d'autre part des entités situées dans le périmètre d'une agglomération selon l'OFS (2000) ou sur un axe de développement du canton de Berne, qui entretiennent une relation fonctionnelle avec un centre urbain et sont bien desservies par les TP.

Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain

Les 176 communes situées aux abords d'une agglomération et dont une grande partie du territoire est propice à l'agriculture sont qualifiées d'«espaces ruraux à proximité d'un centre urbain». La desserte par les TP y est moyenne à faible et elles ne disposent pas, ou alors guère, de territoires à habitat traditionnellement dispersé au sens de l'article 39, alinéa 1 OAT.

Régions de collines et de montagne

Les 60 communes situées dans les «régions de collines et de montagne» sont des communes rurales à la topographie marquée, qui comportent de vastes territoires à habitat traditionnellement dispersé, voire de territoires à habitat saisonnier, et qui ne sont pas, ou alors très peu, desservies par les TP.

La classification des communes selon les types d'espace peut être consultée au verso de la fiche de mesure C_02 (état: 1er janvier 2018).

Les communes énumérées ci-après (caractérisées par un * au verso de la fiche de mesure C_02) possèdent des pôles d'urbanisation dans plusieurs types d'espace et font par conséquent l'objet d'un traitement différencié:

N° OFS	**Commune**	**Surfaces affectées à l'urbanisation**	**Type d'espace**
861	Belp	Autres parties du territoire communal	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Belpberg	Régions de collines et de montagne
351	Berne	Autres parties du territoire communal	Centres urbains des agglomérations
		Niederwangen et Oberbottigen	Ceinture des agglomérations et axes de développement
352	Bolligen	Bolligen	Centres urbains des agglomérations
		Habstetten	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
762	Diemtigen	Oey	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Autres parties du territoire communal	Régions de collines et de montagne
372	Evilard	Autres parties du territoire communal	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Magglingen	Régions de collines et de montagne
538	Fraubrunnen	Village de Fraubrunnen	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Autres parties du territoire communal	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
608	Grosshöchstetten	Grosshöchstetten	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Schlosswil	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
406	Hasle bei Burgdorf	Village et Goldbach	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Autres parties du territoire communal	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
928	Heimberg	Lädeli	Centres urbains des agglomérations
		Autres parties du territoire communal	Ceinture des agglomérations et axes de développement
540	Jegenstorf	Autres parties du territoire communal	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Münchringen, Scheunen, Ballmoos	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
354	Kirchlindach	Herrenschwanden	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Autres parties du territoire communal	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
355	Köniz	Village de Köniz, Liebefeld, Niederwangen, Wabern, Spiegel	Centres urbains des agglomérations
		Autres parties du territoire communal	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
616	Münsingen	Autres parties du territoire communal	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Trimstein, Tägertschi	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain

982	Niederönz	Siedlungsgebiete östlich der Önz	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Autres parties du territoire communal	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
956	Rüegsau	Rüegsauschachen	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Autres parties du territoire communal	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
443	Saint-Imier	Autres parties du territoire communal	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Les Savagnières, Mont-Soleil	Régions de collines et de montagne
768	Spiez	Autres parties du territoire communal	Centres urbains des agglomérations
		Faulensee, Hondrich	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
939	Steffisburg	Village de Steffisburg, Schwäbis	Centres urbains des agglomérations
		Autres parties du territoire communal	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
957	Sumiswald	Autres parties du territoire communal	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Wasen	Régions de collines et de montagne
942	Thoune	Autres parties du territoire communal	Centres urbains des agglomérations
		Allmendingen, Hondrich	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
885	Uttigen	Autres parties du territoire communal	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Kienersrüti	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
717	Valbirse	Malleray, Bévilard	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Pontenet	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
360	Wohlen bei Bern	Village de Hinterkappelen	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Autres parties du territoire communal	Espaces ruraux à proximité d'un centre urbain
794	Zweisimmen	Village de Zweisimmen	Ceinture des agglomérations et axes de développement
		Autres parties du territoire communal	Régions de collines et de montagne